

GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1844  
09.08.2005

Biro-ul permanent al Senatului  
Bp 204 / 16.08.2005

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind transporturile rutiere*, inițiată de doamna deputat Aurelia Vasile și de domnul deputat Ioan Bivolaru din Grupul parlamentar al PSD (BP 204/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această propunere legislativă se urmărește, potrivit inițiatorilor, compatibilizarea legislației naționale cu cea comunitară în domeniul transporturilor rutiere, precum și eliminarea suprapunerilor sau contradicțiilor existente la acest moment în această materie.

De asemenea, inițiatorii doresc să asigure atribuții și responsabilități sporite autorităților administrației publice locale pentru organizarea, reglementarea și modernizarea transportului public de persoane, dar și pentru o mai bună utilizare a transportului public și a infrastructurii existente.

### **II. Propuneri și observații**

1. La nivelul *Expunerii de motive*, remarcăm faptul că, atunci când se face referire la actele normative naționale, acestea sunt identificate exact (cu număr, an, titlu). Însă, atunci când sunt avute în vedere actele comunitare relevante pentru materia transporturilor rutiere, inițiatorii folosesc termenul generic de "*legislație comunitară*", fără a indica acele

norme ale Uniunii Europene avute în vedere pentru a reformula "prevederile existente în sensul compatibilizării legislației naționale cu legislația comunitară" și pentru a realiza "compatibilizarea legislației naționale în proporție mult mai mare cu legislația comunitară".

De asemenea, inițiatorii declară că inițiativa legislativă și-a propus să surmonteze o serie de dificultăți precum "transpunerea mult prea strictă a legislației UE". Ținând seama de acest deziderat, dar și de faptul că inițiativa legislativă ar urma să abroge Ordonanța Guvernului nr. 44/1997 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare - care transpune parțial directive comunitare - deducem că actul supus analizei își propune să transpună directive comunitare, dar într-o manieră mai puțin strictă. În acest context, subliniem că, potrivit art. 43 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată:

"(1) În situația actelor normative care transpun direct norme comunitare în dreptul intern, după partea dispozitivă a acestora se face o mențiune care să cuprindă elementele de identificare a actului comunitar care a fost preluat, după modelul următor: "Prezenta/prezentul...transpune Directiva nr...../..... privind ....., publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr...../....."

(2) Dacă printr-un act normativ se transpune doar parțial un act comunitar, mențiunea prevăzută la alin. (1) trebuie să specifice în detaliu textele (secțiuni/articole/paragrafe, după caz) transpuse".

Menționăm și art. 30 alin. (2) din aceeași lege, care stipulează clar faptul că *Expunerea de motive* trebuie să cuprindă o "mențiune expresă cu privire la compatibilitatea acestuia" cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun.

Subliniem că obligația instituită prin art. 43 din Legea nr. 24/2000 nu este o obligație pur formală, ci, în contextul aderării României la Uniunea Europeană, oferă persoanelor fizice/juridice informațiile necesare pentru a se putea adresa judecătorului național tocmai în situațiile de transpunere prea strictă.

În condițiile în care nu sunt menționate actele comunitare avute în vedere, analiza efectuată nu poate decât să intuiască intenția inițiatorului.

2. Raportându-ne la angajamentele asumate de țara noastră în cadrul negocierilor în vederea aderării, enumerăm mai multe acte comunitare

care, în mod obligatoriu, ar trebui avute în vedere în momentul elaborării unei legi privind transporturile rutiere:

- Directiva 96/26/CE privind accesul la profesia de transportator rutier, de mărfuri și pasageri, precum și recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și altor titluri prin intermediul cărora se înlesnește exercitarea efectivă a libertății de stabilire a acestor transportatori care realizează transporturi naționale și internaționale, cu modificările și completările ulterioare;

- Directiva 99/62/CE privind aplicarea taxelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri de către vehiculele grele, cu modificările și completările ulterioare;

- Regulamentul 3118/93/CEE stabilind condițiile de admitere a transportatorilor nerezidenți în vederea efectuării transporturilor rutiere naționale de mărfuri într-un stat membru, cu modificările și completările ulterioare;

- Regulamentul 792/94/CE instituind regulile de aplicare a Regulamentului 3118/93/CEE în ceea ce privește întreprinderile care efectuează transporturi rutiere de mărfuri în cont propriu;

- Regulamentul 684/92/CEE instituind reguli comune pentru transportul internațional de pasageri efectuat cu autobuzul și autocarul, cu modificările și completările ulterioare;

- Regulamentul 881/92/CEE privind accesul la piața transporturilor rutiere de mărfuri, din Comunitate, având punctul de plecare sau destinația într-un stat membru ori care tranzitează unul sau mai multe state membre, cu modificările și completările ulterioare.

3. Din cauza lacunelor și contradicțiilor existente, propunerea legislativă nu are o structură bine definită, astfel încât să instituie un număr necesar și suficient de reguli, exprimate printr-o structură compactă care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

În acest sens, precizăm că inițiativa legislativă cuprinde fie termeni care nu sunt definiți în prevederile art. 12, fie norme de trimitere la acte normative abrogate și prin urmare, nu se realizează o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor utilizate, lucru necesar în vederea înțelegerii corecte a textului de lege.

4. Precizăm faptul că era necesar ca prevederile propunerii legislative să fi fost corelate, în ceea ce privește contravențiile și infracțiunile, cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind

regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale Codului Penal.

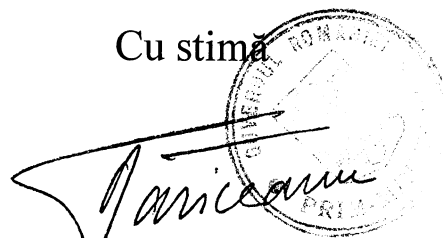
5. În contextul integrării României în structurile Uniunii Europene, având în vedere sarcinile legislative asumate în cadrul negocierilor pentru închiderea Capitolului 9 – Politica în domeniul transporturilor, Executivul a adoptat **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere**. Proiectul legii de aprobare a acestei ordonanțe se află, în prezent, în procedură parlamentară la Camera Deputaților.

Din această cauză, propunem inițiatorilor ca prevederile acestei propuneri legislative să îmbrace forma unor amendamente aduse *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere*.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



**Călin Popescu -Tăriceanu**

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului